Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
8 May 2023
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Пятьдесят первая сессия
Вена, 3–6 июля 2023 года
Пункт 13 предварительной повестки дня
Независимый консультативный комитет по надзору

Доклад Независимого консультативного комитета по надзору

Доклад Председателя

Настоящий документ издан во исполнение решений IDB.44/Dec.4 и IDB.48/Dec.5, в которых был принят пересмотренный круг ведения Независимого консультативного комитета по надзору (ККН). В данном докладе содержатся информация о деятельности ККН и рекомендации.

I. Введение

1. За период времени, прошедший после представления Консультативным комитетом по надзору (ККН) своего последнего доклада Совету (IDB.50/22), ККН провел в ноябре 2022 года в Центральных учреждениях ЮНИДО свое десятое совещание в очном формате. В ходе этого совещания ККН провел встречи с Генеральным директором, старшим руководством и Внешним ревизором и проинформировал о состоявшихся обсуждениях и сделанных выводах Председателя Совета и неофициальную рабочую группу по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам.

2. В 2023–2024 годах ККН продолжает уделять внимание трем приоритетным областям, к которым относятся: управление по результатам (УПР); независимость и ресурсы для выполнения надзорных функций (оценка, расследования, внутренняя ревизия); выполнение рекомендаций и планов действий руководства. ККН будет следить тем, как проведение организационной реформы воздействует на такие относящиеся к мандату ККН области, как руководство, подотчетность, надзор, соблюдение требований и УПР.

3. В настоящем документе представлены основные сведения о: a) заметных достижениях ЮНИДО в основных областях, представляющих интерес для ККН, после девятого совещания ККН в июне 2022 года; b) ключевых сферах действия остаточных факторов риска в области надзора, которые, по мнению ККН, должны быть известны Совету и рассмотрены им в ходе обсуждений.

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.

V.23-08258 (R) 100523 110523

Просьба отправить на вторичную переработку

4. Что касается проведения текущей реформы и реструктуризации ЮНИДО, о которых было объявлено в октябре 2022 года, ККН изучает ее воздействие на области, охватываемые мандатом ККН[1]. При необходимости ККН по-прежнему готов предоставлять администрации предметные консультации по любым вопросам в этих областях.

II. Прогресс в области руководства, управления рисками и надзора в ЮНИДО

Канцелярия по оценке и внутреннему надзору

5. ККН принял к сведению информацию об усилении организационной независимости Канцелярии по оценке и внутреннему надзору (ОВН), что наглядно отражено в новой организационной структуре. Вместе с тем он отметил, что проблемы с предоставлением ОВН достаточных ресурсов, выявленные в ходе общеорганизационной проверки, сохраняются и их еще предстоит решить.

6. ККН рекомендует уделить внимание укреплению функций расследования и оценки, выполняемых ОВН, предоставив доставочные кадровые и иные ресурсы, с тем чтобы обеспечить возможность ОВН выполнять ее мандат и обеспечивать надлежащие гарантии, устраняя критические риски и преодолевая проблемы стратегического характера, с которыми сталкивается Организация.

7. ККН изучил планы работы ОВН по оценке и внутренней ревизии, которые были завершены после его девятого совещания. ККН повторяет высказанные ранее опасения о том, что нехватка оперативных ресурсов ОВН действительно отрицательно скажется на операционной независимости надзорных функций, что негативно отразится на организационном управлении, подотчетности и обучении.

8. ККН хотел бы вновь заявить, что существует потребность в более прозрачном, устойчивом и предсказуемом оперативном бюджете для независимого надзора. ККН приветствует тот факт, что его рекомендация о необходимости четко предусмотреть в программе и бюджетах ресурсы для осуществления функций ОВН в настоящее время рассматривается.

9. Для того чтобы и далее обеспечивать операционную независимость функции оценки ОВН и действовать сообразно рекомендациям Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций, ЮНИДО следует рассмотреть возможность отмены увязки бюджетов на проведение оценки к бюджетам проектов, что позволит Организации начать действовать при проведении оценки проектов/программ более стратегически, а не продолжать проводить оценки отдельных проектов. ККН принял к сведению информацию о том, что для решения этого вопроса ОВН готовится пересмотреть применяемый ею подход.

Внешняя ревизия

10. ККН с удовлетворением принял к сведению заключение без оговорок Внешнего ревизора (PBC.39/3) и представил свои замечания по докладу Внешнего ревизора (PBC.39/CRP.3).

11. ККН продолжает совместно с руководством отслеживать ход выполнения невыполненных рекомендаций и планов действий, особенно тех, которые имеют критическое значение и связаны с проведенными ранее внешними ревизиями.

[1] Бюллетень Генерального директора (DGB/2022/19) от 7 октября 2022 года.

Контроль и выполнение планов действий руководства

12. ККН принимает к сведению информацию о том, что Генеральный директор признал, что необходимо уделить дополнительное внимание выполнению планов действий руководства (ПДР) и рекомендаций различных контрольно-ревизионных структур. Информация о назначении управляющего директора Директората корпоративных услуг и операций старшим координатором по надзору и координации деятельности по выполнению ПДР и рекомендаций внутренних и внешних контрольно-ревизионных структур также принята ККН к сведению. ККН отмечает также, что новая организационная структура[2] предусматривает не только возложение на всех руководителей директоратов и управлений ответственности за выполнение ПДР и рекомендаций, но предусматривает также, что старший координатор будет периодически отчитываться перед Руководящим советом, а Руководящий совет, в свою очередь, будет в соответствии с недавно опубликованным кругом ведения Руководящего совета[3] предоставлять по мере необходимости указания в отношении выполнения рекомендаций и ПДР.

Общеорганизационное управление рисками

13. ККН отмечает, что существуют сложности с реализацией политики ЮНИДО в области общеорганизационного управления рисками (ОУР)[4] и что в настоящее время в рамках новой организационной структуры ответственное подразделение и ответственность за ОУР четко не определены и не сформулированы.

14. ККН повторяет свою рекомендацию о восстановлении функции ОУР на уровне старшего руководства в целях надзора и практической реализации политики в области ОУР с ясно определенными и регулярными процессами выявления и оценки рисков, определения допустимого уровня риска и параметров приемлемого риска в ЮНИДО. ККН принимает к сведению, что, согласно сообщениям руководства, этот вопрос в настоящее время решается.

III. Проблемы, требующие дальнейшего внимания

Управление по результатам (УПР) и бюджетирование по результатам (БПР)

15. ККН отмечает, что согласованность корпоративной стратегии ЮНИДО с программой и бюджетами, а также с планами работы носит ограниченный характер и это по-прежнему представляет серьезную проблему.

16. Другие сложности, которые необходимо преодолеть, связаны с качеством данных и охватом деятельности, а также с необходимостью более систематического использования данных и показателей для принятия решений и подготовки отчетности о достижении результатов и воздействии от работы Организации.

17. ККН отмечает, что в ЮНИДО необходимо укреплять культуру УПР, подотчетности и соблюдения требований.

18. ККН также принимает к сведению просьбу руководства ЮНИДО к своим руководящим органам ввести более гибкие механизмы составления бюджета на смену преобладающим в настоящее время фиксированным механизмам бюджетирования. Это изменение позволит получить больше преимуществ от БПР. ККН признает, что для реализации этой инициативы потребуется готовность государств-членов поддержать ее.

---

[2] Там же.

[3] Бюллетень Генерального директора (DGB/2023/06) от 16 марта 2023 года.

[4] Бюллетень Генерального директора (DGB/2021/01) от 22 января 2021 года.

19. Для того чтобы Организация была более ориентирована на результат, становилась более эффективной и результативной, необходима твердая поддержка со стороны Генерального директора и ясный сигнал на самом высоком уровне в отношении БПР, УПР, ОУР, подотчетности, надзора и надлежащего управления.

Инновационные технологии (ИТ) и кибербезопасность

20. ККН получил обновленную информацию о сохраняющихся проблемах, связанных с ИТ и кибербезопасностью, и с озабоченностью отмечает отсутствие заметного прогресса в том, что касается финансирования и ресурсов, необходимых для устранения слабых мест, которые, если их не устранить, будут повышать риски в области ИТ-безопасности и усугублять последствия для бюджета в будущем.

21. ККН принимает к сведению, что в ЮНИДО была утверждена политика информационной безопасности и политика защиты персональных данных.

Реформирование и реструктуризация ЮНИДО

22. В своем последнем докладе ККН отметил, что процесс управления преобразованиями в ЮНИДО имеет решающее значение для того, чтобы содействовать реформе и реорганизации Секретариата, контролировать их проведение и при необходимости корректировать их. Вместе с тем ККН отметил, что четкие сроки завершения реорганизации и способы информирования о ее ходе не определены. На своем десятом совещании ККН провел встречу с представителями Управления ЮНИДО по преобразованиям и рекомендовал ЮНИДО для получения наибольших преимуществ от реструктуризации работать по определенному графику и плану управления преобразованиями.

23. ККН принимает к сведению информацию о новой внутренней структуре управления ЮНИДО, которая была утверждена при принятии в марте 2023 года нового круга ведения Комитета по деловым процедурам, Операционного комитета и Управляющего совета.

24. ККН с удовлетворением отмечает, что в рамках нового стратегического направления деятельности Организации Генеральный директор уделяет большое внимание инновациям. ККН рекомендует руководству обратить внимание на организационную культуру и моральное состояние персонала (инклюзивность, поощрение принятия риска и обеспечение психологически здоровой обстановки) и создавать соответствующие условия, а также мотивировать сотрудников и давать им больше возможностей, чтобы они с энтузиазмом участвовали в этом процессе.

25. ККН рекомендует Генеральному директору продолжать использовать рекомендации ККН для совершенствования механизмов управления, надзора и подотчетности в ЮНИДО.

IV. Меры, которые надлежит принять Совету

26. Совет, возможно, пожелает принять к сведению изложенную в настоящем документе информацию и дать руководящие указания по следующим вопросам:

a) области, предлагаемые для дальнейшего рассмотрения ККН в 2023 и 2024 годах;

b) дальнейшее движение в направлении укрепления операционной независимости ОВН в плане наличия достаточных ресурсов и бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены в программе и бюджетах ЮНИДО, для обеспечения выполнения мандата ОВН в соответствии с ее Уставом (решение Совета IDB.48/Dec.10).